

NICARAGUA, 2018

**PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE
ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO, TOLA I FASE**

PROVERDE I FASE

**EVALUACIÓN FINAL DEL
PROYECTO**

UNA RETROSPECCIÓN OBJETIVA DEL PROCESO

DANILO CANDELARIO PAZ GUIDO

**EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))**

TABLA DE CONTENIDOS

1. Antecedentes de la Evaluación	2
2. Objetivos de la Evaluación	3
3. Metodología de la Evaluación	4
4. Esquema y planificación del trabajo realizado	6
5. Descripción del Entorno	7
6. El contexto en el cual se desarrolla el Proyecto	9
7. Análisis de los criterios de evaluación	11
7.1. Eficacia	11
7.2. Eficiencia	17
7.3. Pertinencia	18
7.4. Impacto	21
7.5. Sostenibilidad	23
8. Conclusiones	29
9. Recomendaciones	32

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

1. Antecedentes de la Evaluación

La Asociación de Promotores de la Cultura (APC) y el Instituto Sindical de Cooperación al Desarrollo (ISCOD) han ejecutado del 25 de febrero de 2017 hasta el 24 de febrero del 2018, el "Programa de Viabilización de Estrategias Rurales para el Desarrollo Ecológico Tola, Fase I (PROVERDE)"; en adelante llamado simplemente "PROVERDE" o el "Proyecto"; el cual se llevó a cabo en el municipio de Tola, Departamento de Rivas, Nicaragua, Centroamérica. Dicha intervención ha contado con la financiación de la Junta de Comunidades de Castilla La Mancha (JCCM).

Al concluir el Proyecto se reflexionó sobre la necesidad de realizar una Evaluación Final, con objeto de conocer el grado de consecución de los objetivos y resultados esperados, establecidos en el documento de formulación del Proyecto.

Con esta evaluación APC e ISCOD esperan poder aportar al proceso de mejora continua de las intervenciones de desarrollo con el fin de introducir mejoras en futuras intervenciones, tanto en esta región, como en otras zonas geográficas.

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

2. Objetivos de la Evaluación

El objetivo general de la asistencia técnica en términos de evaluar la intervención en cuestión consiste en analizar los objetivos específicos y al alcance de los resultados esperados en el terreno de trabajo. Para ello, se analizan los siguientes criterios de evaluación:

- **LA EFICACIA**, en términos de logro de los resultados y objetivos globales y específicos del Proyecto, sin tener en cuenta los costes en los que se ha incurrido para obtenerlos.
- **LA EFICIENCIA**, examinando las relaciones entre los recursos financieros, materiales y humanos consumidos y los resultados obtenidos.
- **LA PERTINENCIA**, en términos de adecuación de los resultados y los objetivos, examinando la coherencia del planteamiento de la intervención a las características de los contextos en que se realiza.
- **EL IMPACTO**, en relación con los beneficiarios y otros actores concernidos por las intervenciones.
- **LA SOSTENIBILIDAD** del Proyecto, a partir del análisis de los efectos positivos derivados de la intervención, susceptible de continuar una vez finalice la intervención ejecutada por APC.

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

3. Metodología de la intervención

La evaluación se ha efectuado mediante una metodología multimétodo, que comprende la aplicación de diversos procedimientos de investigación, estrechamente ligados entre sí, con la finalidad de obtener los datos e informaciones necesarios para cumplir con los objetivos señalados anteriormente. Los procedimientos de investigación y técnicas de recogida y análisis de información aplicada en el transcurso de la evaluación del Proyecto han sido los siguientes:

3.1. Análisis documental: se ha procedido al análisis de las fuentes documentales más relevantes para conocer el Proyecto y el contexto donde se ha desarrollado, entre las que cabe destacar:

- a) Documento de formulación del Proyecto
- b) Matriz de Planificación
- c) Informes de seguimiento
- d) Documento de Estrategia País de la Cooperación Española en Nicaragua
- e) Plan Nacional de Desarrollo Humano de Nicaragua
- f) Reportes de índice de Desarrollo Humano del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo.
- g) Entrevistas individuales: las que han tenido un carácter abierto y semi directivo. Su forma general ha sido la de una conversación fluida en torno a una serie de cuestiones de interés para la evaluación. En este sentido, las entrevistas se han apoyado en un guión semiestructurado que, partiendo de un núcleo común de temas y líneas de indagación, ha variado en función del tipo de informante y nivel institucional de pertenencia. Dichas entrevistas han servido para recabar información acerca del papel desempeñado por los

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

diferentes actores involucrados en el diseño, puesta en marcha y gestión del Proyecto, así como apreciaciones sobre los componentes de evaluación.

h) Línea de Base del Proyecto PROVERDE

3.2. Muestra de informantes

- a) Presidente de la Junta Directiva nacional de APC
- b) Técnicos de APC
- c) Líderes Comunitarios
- d) Mujeres participantes del Proyecto

3.3. Entrevistas grupales

Se realizaron entrevistas grupales, con el personal técnico de APC, mujeres participantes del Proyecto, y líderes comunitarios. Estas entrevistas han resultado de extrema utilidad para obtener información cualitativa sobre su percepción sobre el proyecto y sus efectos.

3.4. Taller conjunto de evaluación

En el taller, facilitado por el evaluador, participaron el equipo técnico del proyecto de APC, las mujeres participantes, autoridades municipales, facilitadores de las diferentes áreas en las cuales fueron capacitadas las participantes del Proyecto: área productiva, construcción de cocinas ecológicas. El Taller realizado sirvió para examinar, valorar y contrastar de manera conjunta los principales aspectos de la evaluación y, al tiempo, emitir conclusiones y recomendaciones de forma consensuada y en base a los análisis realizados.

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

4. Esquema y planificación del trabajo realizado

- I.** Fase de trabajo de campo: desarrollada entre el 20 de Enero y el 3 de febrero del 2018, durante esta fase se visitó el proyecto en Tola y se mantuvieron las entrevistas individuales y grupales anteriormente señaladas.

- II.** Fase de elaboración del informe final: realizada entre el 4 y el 20 de febrero del 2018; durante esta fase, se finalizó el análisis documental iniciado durante la primera fase de los trabajos, y se procesó la información cuantitativa y cualitativa recogida durante la fase de trabajo de campo. Se realizó la entrega preliminar de los resultados para la retroalimentación y posteriormente la entrega final de los mismos.

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

5. Descripción del entorno en el cual se inserta el “Programa de Viabilización de Estrategias Rurales para el Desarrollo Ecológico Tola, Fase I (PROVERDE)”.

La República de Nicaragua está ubicada en el centro del istmo centroamericano, entre los 11 grados y 15 grados de latitud norte y entre los 83o y 88o de longitud oeste. Tiene, al norte, a la República de Honduras; al sur, a la de Costa Rica; al este, el mar Caribe y, al oeste, el océano Pacífico. Gracias a su extensión de 131,812 km² –incluidos 10,384 km² de lagos y lagunas– es el país de mayor extensión en Centroamérica.

Para su administración interna, el territorio nicaragüense está seccionado políticamente en quince departamentos y dos regiones autónomas. Geomorfológicamente, Nicaragua está dividida en tres grandes regiones: del Pacífico, Central y del Caribe.

La Región del Pacífico abarca el 15.2% del territorio nacional, excluyendo los lagos Cocibolca y Xolotlán; en ella predominan las llanuras, además de una cordillera de volcanes; su clima es tropical seco y concentra el 50% de los mejores suelos del país y la mayoría de la industria nacional. Por lo mismo, es la más densamente poblada.

La Región Central cuenta con el 35.8% de la superficie del país; está formada por alargadas serranías, macizos y mesetas separados por valles donde circulan los más importantes ríos nicaragüenses; su clima es más templado, sus suelos son más superficiales y menos fértiles que los del Pacífico, y su estación lluviosa posee una

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

duración de entre 7 a 8 meses. Genera los principales productos de exportación tradicional (café, ganado y tabaco) y de consumo interno (maíz y frijol).

La Región del Caribe concentra el 49.0% del territorio y es una amplia planicie de tierras bajas, frágiles y pantanosas, recorrida por ríos caudalosos que se abren paso al mar entre extensos bosques; su clima es tropical húmedo, con precipitaciones durante casi todo el año. Se caracteriza por la producción forestal y la pesca. Es la región con menor densidad de población.

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

6. El contexto en el cual se desarrolla el Proyecto

El municipio de Tola se encuentra a 124 kilómetros de Managua capital de Nicaragua, y a 13 kilómetros de la cabecera departamental, Rivas, situándose al oeste de este departamento. Inicia desde el Refugio de Vida Silvestre de Chacocente en el Departamento de Carazo (municipio de Santa Teresa) hasta el extremo Sur de playa Ocotál que sirve de límite con el Municipio de San Juan del Sur.

Sus límites son al Norte con el municipio de Belén, al Sur con el Océano Pacífico, al este con los municipios de Rivas y San Juan del Sur, y al Oeste con el Océano Pacífico y Municipio de Santa Teresa (Departamento de Carazo). Tola cuenta con una extensión territorial de 474 kms².

El municipio está constituido por terrenos muy antiguos cetáceos-eoceno, que emergieron del fondo del mar como extractos levantados para formar los ondulados relieves y cerros, localizado en medio de un valle fértil y presentando una vegetación de bosque tropical seco, aunque bastante intervenido, que crece en algunos cerros o a orillas del mar. La parte que mira hacia el océano está cubierta de numerosas colinas, siendo la altura más destacada el cerro de La Mohosa con 477 metros.

El litoral se caracteriza por la sucesión de pequeñas bahías semi circulares: "Astillero, Manzanillo, Ocotál, Nacascolo, y Las Salinas"; separadas por cabos salientes e interesantes formaciones rocosas tales como: Punta Conejo, Teonoste, Sardinias, Caballito, Pie de Gigante, Brito, Guacalito, etc.

Las aguas marinas junto a las costas son templadas y muy ricas en pesca, debido al surgimiento de aguas más profundas y frías que traen en suspensión gran cantidad

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

de plankton (microorganismos, alimento abundante para peces y tortugas marinas). Los ríos son de corto recorrido, debido a la estreches del istmo desaguan en el pacifico los ríos Limón y Brito.

Por estar situado el istmo a poca altura sobre el nivel del mar, presenta temperatura media elevada, alrededor de 27° c. El municipio se encuentra a apenas 40 metros sobre el nivel del mar y alcanza su altura máxima en el cerro la Mohosa con unos 477 msnm.

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

7. Análisis de los criterios de evaluación

7.1. EFICACIA

Objetivo general: Contribuir a reducir las condiciones de pobreza generalizada en las que viven gran parte de la población Nicaragüense.

Objetivo Específico: Mejorar la resiliencia de mujeres rurales y sus medios de subsistencia ante el Cambio Climático en el Municipio de Tola.

- ❖ ***RESULTADO ESPERADO 1:*** Generadas las capacidades de adaptación y mitigación del Cambio Climático mediante procesos de formación y transferencia de tecnologías alternativas.

Si bien el aumento de la resiliencia se está convirtiendo en un objetivo fundamental en la planificación de la seguridad alimentaria en situaciones de crisis, y de forma fundamental como un ítem de previo a considerar para la ejecución de intervenciones relacionadas con la producción de alimentos; como es el caso de PROVERDE; actualmente todavía no hay un consenso sobre la forma de medir este concepto.

La falta de pautas aceptadas para medir la magnitud y los cambios de la capacidad de recuperación constituye un obstáculo para las políticas y programas destinados a mejorarla, según las pautas de los expertos.

A ese respecto, podemos decir que la planificación de la resiliencia ha de dirigirse en el fortalecimiento de las capacidades de los sistemas a todos los niveles, lo cual

EVALUACIÓN FINAL

PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

se debe sustentar en análisis adecuados que determinen las acciones prioritarias. Estas acciones prioritarias se consideran cumplidas cuando cada uno de los indicadores de cumplimiento del Resultado propuesto es efectivamente verificado en terreno. Los indicadores establecidos para PROVERDE fueron los siguientes:

- ✓ Establecidos 30 Sistemas Híbridos de Generación Eléctrica (SHIGEL).
- ✓ Establecidos 30 Sistemas de Cocinas Ecológicas (CEC).
- ✓ Establecidos 30 Sistemas de Cosecha de Agua (SISCA).
- ✓ Establecidos 30 Sistemas de Miniriego (SIM).
- ✓ Establecidos 30 Sistemas de Reciclaje de agua (SIRA)
- ✓ Realizados 16 Talleres de Formación en Escuelas de Campo Agropecuarias (ECAs) para la Adaptación y Mitigación del Cambio Climático.

En el caso de PROVERDE, se ha podido verificar para efectos de la presente evaluación que ha sido cumplido en su totalidad dicho Resultado Esperado 1, puesto que han sido realizadas todas las actividades propuestas para tal fin. Se verificó que fueron entregados e instalados todos los equipos a las participantes.

De tal forma que tal como apuntamos anteriormente, ante la complejidad para medir la asimilación de la resiliencia, el objetivo de la evaluación de este resultado estriba en la comprobación, a través de la entrega de los componentes, que se han facilitado las condiciones para dicha asimilación, así que ha sido comunicado y compartido de forma eficaz a las participantes en el proyecto

Cabe destacar que producto de las entrevistas realizadas al personal Técnico de APC, también fue posible verificar que se redujo, respecto a la formulación inicial, de 24 a 16 el número de talleres de formación en Escuelas de Campo Agropecuarias (ECAs)

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

para la Seguridad Alimentaria y el Crecimiento Económico. Dicha disminución en más del 40% y sin causa técnica por parte de ISCOD y el Financador principal, expresaban los Técnicos que comprometía el desempeño de las mujeres con sus módulos de producción.

- ❖ **RESULTADO ESPERADO 2:** Mejorada la economía familiar a través del incremento del rendimiento productivo y la comercialización de productos orgánicos.

Para evaluar el cumplimiento de este resultado es importante de previo distinguir entre los conceptos de *Agricultura Familiar* y *Economía Campesina*. Ambos son conceptos relativamente nuevos, que no se refieren a lo mismo y sobre todo es importante tenerlos claros ya que tienen implicaciones en la generación de políticas públicas nacionales y municipales orientadas a las poblaciones rurales.

Obsérvese que las participantes de PROVERDE provienen del área más rural de Tola, aun considerando que Tola sólo posee dos "centros urbanos" sumamente pequeños: Tola urbano y Nancimí.

En relación al primer concepto, recordemos que el año 2014 fue Declarado Año Internacional de la Agricultura Familiar por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura -FAO-, con el slogan "alimentar al mundo, cuidar el planeta", y bajo la idea que "*La agricultura familiar* y a pequeña escala están ligadas de manera indisociable a la seguridad alimentaria mundial".

Si bien este concepto reconoce la importancia de potenciar la producción agrícola, es importante realizar algunas preguntas: ¿Será acaso que con esa afirmación se les

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

atribuye a las familias campesinas la responsabilidad de la producción de alimentos a nivel mundial?

De ser afirmativa la respuesta, la reflexión que surge es que se sigue viendo al campesinado de manera estereotipada, es decir como única y exclusivamente productor agrícola, a lo que se agrega que con frecuencia se piensa que carece de implementación de nuevas tecnologías y cuenta con poco acceso al mercado, como es el caso de Tola, pero por una cuestión de oportunidad, no únicamente de recursos.

En ese sentido, cabe destacar que PROVERDE ha dotado a las participantes de módulos que siendo de primera línea en innovación, no son en exceso costosos. En otras palabras, la tecnología no tiene por qué ser inalcanzable para las familias con limitados recursos.

Volviendo a la reflexión de este concepto, en aras de esta evaluación de PROVERDE, se considera por parte de este Equipo Consultor, que no sólo parte de un estereotipo, sino también, como sucede con los estereotipos, del desconocimiento de la realidad rural campesina.

Aunque en el espacio rural los índices de desarrollo están rezagados, subsiste una visión desde sus carencias, más que desde sus potencialidades. Es sumamente importante de destacar este aspecto, puesto que las dinámicas económicas campesinas van mucho más allá de la producción agrícola, sobre todo considerando la rapidez con la que va cambiando Tola por efecto del turismo de la zona costera y cómo el campo no será en el futuro cercano lejano a esta realidad.

EVALUACIÓN FINAL

PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

En relación al concepto de *Economía Campesina*, ésta se concibe desde una apuesta económica, social y política, que reconoce al campesino como sujeto y transformador de su propia realidad.

Como indican los economistas Eugenio Incer y Marcelo Coj: "La Economía campesina coloca en el centro la poli actividad de la familia, en donde la producción agrícola es una de sus tantas actividades, reconociendo así otros factores de la economía campesina como por ejemplo: lo pecuario, el turismo, la artesanía, la pesca, la migración, lo forestal, el comercio, entre otros. Su fin es su organización económica que les permita vivir dignamente y de manera sostenible".

Es interesante observar como los conceptos configuran políticas y programas. Las verificaciones realizadas para la realización de este informe han evidenciado una serie de problematizaciones en lo que respecta a la política municipal; por ejemplo, el Equipo Consultor ha observado que la visión más aceptada en Tola parte de la implementación de programas municipales de apoyo a los campesinos que parten sobre la premisa de entender a las familias campesinas únicamente como unidades agrícolas, por lo que se les atiende en ese plano a través de los programas de fertilizantes, introducción de frutales, mini riegos, etc.

Estas acciones son producto de la aplicación del concepto de *Agricultura Familiar* en los programas gubernamentales, mismos que no reconocen como indica Incer: "la poli actividad campesina dictada por los contextos, y realidades". Como se ha dicho antes, Tola va cambiando a paso rápido y la poliactividad es una forma de considerar la compleja realidad que se avecina y sobre la cual tiene un potencial positivo su población si es bien gestionada.

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

La evaluación de este resultado parte entonces de la noción de promover la comprensión y utilización de conceptos más amplios como lo es el de *Economía Campesina*. Cómo ha contribuido

Los indicadores que pertenecen a este resultado son los siguientes:

- ✓ Establecidos 30 Sistema de Reconversión Agroforestal (SRAG).
- ✓ Establecidos 30 Sistemas de Producción Hidropónica (SIPH).
- ✓ Establecidos 30 Sistemas de Producción Acuícola (SIPA).
- ✓ Realizadas 16 Talleres de Formación en Escuelas de Campo Agropecuarias (ECAs) para la Seguridad Alimentaria y el Crecimiento Económico.

Al igual que con el Resultado 1, respecto de éste, también se ha reducido a la formulación inicial, de 24 a 16 el número de talleres de Formación en Escuelas de Campo Agropecuarias (ECAs) para la Seguridad Alimentaria y el Crecimiento Económico. También fue reducido por ISCOD, sin verter alguna justificación técnica al respecto, Se ha suprimido, respecto a la formulación inicial el establecimiento de 30 Sistemas de manejo de post cosecha -SIMPOC- y el establecimiento de 30 sistemas de banco de semillas -SIBSE-.

A partir de las entrevistas realizadas con las mujeres participantes, se constata la buena aceptación de la formación recibida. Las cuestiones tratadas han abierto nuevas perspectivas en las mujeres, especialmente en materia de potenciar sus capacidades productivas y tendientes a la desmitificación sobre que sí es posible producir alimentos sin que sea en la tierra.

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

En el caso de PROVERDE, se ha podido verificar para efectos de la presente evaluación que ha sido cumplido en su totalidad dicho Resultado Esperado 2, puesto que han sido realizadas todas las actividades propuestas para tal fin. Se verificó que fueron entregados e instalados todos los equipos a las participantes.

7.2. EFICIENCIA

El coste total del Proyecto (costes directos + indirectos), incluyendo los aportes de la JCCM, APC e ISCOD, ha ascendido a C\$ 3,181,772.06. La estructura de cofinanciación es como sigue:

FUENTE	MONTO (C\$)	%
Financiamiento JCCLM	2,324,067.33	73.04
Cofinanciación APC	857,704.73	26.96
TOTAL	3,181,772.06	

La distribución por partidas se aprecia equilibrada y de acuerdo a las actividades desarrolladas y los resultados alcanzados por el proyecto.

Analizando las partidas más importantes, de un lado, la partida de personal local incluye el pago de salarios: personal técnico, etcétera y los salarios percibidos son cantidades que resultan adecuadas a los perfiles profesionales y al contexto local.

De otro lado, en la partida de viajes se incluyen costes razonables para cubrir los gastos de desplazamiento en el seguimiento de las actividades y la movilización de las participantes en los respectivos procesos de capacitación.

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

7.3. PERTINENCIA

Se aprecia que la pertinencia del proyecto queda debidamente acreditada por este Equipo Evaluador por cuanto ha sido considerada a partir de la observación de la coherencia del mismo con las prioridades del país receptor, con las del donante, así como con las necesidades de las mujeres participantes y del contexto local.

La pertinencia respecto de las prioridades del país receptor: A continuación se presentan los principales hitos de información y correspondencia mediante los cuales se puede afirmar que PROVERDE es pertinente en cuanto a que contribuye a paliar los efectos de la falta de alimentos de calidad en las comunidades porque facilita su producción y acceso.

Se ha partido para realizar este recuento de las cifras y estimaciones presentadas por el Banco Central de Nicaragua (BCN) para hacer una relación entre la producción de alimentos en Nicaragua y si esta producción se corresponde con la necesidades nutricionales de su población y más aún si esta producción de alimentos se corresponde con la accesibilidad a los mismos por parte de las personas, sobre todo campesinos.

Para contextualizar diremos que Nicaragua es una economía abierta de base rural y dependiente de la importación de petróleo para generar energía, que tiene una escasa capacidad para absorber las crisis financieras. Aunque desde 1992 logró una estabilidad de precios que aún se mantiene, la fragilidad fiscal y financiera no ha logrado superarse completamente. Según los registros del BCN (2012), el saldo de la deuda pública externa para 2011 representaba casi el 56% del PIB de ese año,

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

en tanto la deuda pública interna representaba el %17 del PIB. Para 2012, el país cuenta con 5.9 millones de habitantes, de los cuales el 59% vive en zonas urbanas.

La mayor parte de la población se concentra en las tierras bajas del Pacífico. El maíz (21% del consumo total de calorías) y el arroz (16%) son las principales fuentes de energía, en la dieta. Señala el BCN (2012), que a diferencia de la mayoría de los países de la región, excepto Belice, la producción de cereales per cápita del país ha venido aumentando en términos de volúmenes físicos por persona, de casi 115 kg, en 1995, a un poco más de 184 kg en 2011.

Lo antes expresado ha permitido que la disponibilidad de alimentos sea suficiente para abastecer las necesidades esenciales de la población, no así el acceso a los alimentos, que ha sido desigual, por lo que amplios estratos de la población del país padecen del flagelo del hambre. De acuerdo con el BM (2012), en 2008 la prevalencia de la desnutrición alcanzaba al 19% de la población (de esta, la ubicada por debajo del nivel mínimo de consumo alimenticio de energía –indicador también conocido como prevalencia de desnutrición-- muestra el porcentaje de aquella cuya ingesta de alimentos no alcanza para satisfacer sus requisitos alimenticios de energía de manera continua).

Según el BCN (2012), a los problemas estructurales que enfrenta el país para reducir la pobreza y la inseguridad alimentaria y nutricional (IAN), se agregan nuevos factores agravantes que hay que considerar en sus efectos e implicaciones sobre la seguridad alimentaria y nutricional.

Se considera que el proyecto se encuentra alineado con las necesidades y prioridades de desarrollo de Nicaragua.

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

A nivel municipal y según estimaciones reflejadas en la Línea de Base de PROVERDE, en Tola las musáceas (plátano, guineo) constituyen el principal cultivo en el territorio, seguido del cultivo de maíz, frijol y el sorgo rojo, el resto de rubros se dan a menor escala. En base a reportes de los 5 últimos ciclos agrícolas, del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAGFOR), los granos básicos que más se cultivan en el Municipio de Tola son el maíz, frijol y sorgo rojo, con altibajos en áreas de siembra en esos cultivos.

En el ciclo agrícola 2009-2010 de un total de 150 manzanas cultivadas de arroz de secano de primera se perdieron 95 manzanas, reflejando la producción sobre 55 manzanas (825 quintales). De la misma manera en el 2010-2011 se sembraron un total de 219 manzanas de frijol de primera, perdiéndose 200 manzanas, con un rendimiento de 300 quintales sobre 19 manzanas.

Las entrevistas grupales realizadas a las participantes del Proyecto reflejan un entusiasmo notable en relación a que podrán cultivar vegetales en su propio patio, criar tilapias en el mismo espacio y ellos sin duda mejorarán su nivel nutricional. También refieren que la compra de pescado no era de fácil acceso por cuanto ellas viven lejos de la costa de Tola, y no cuentan con el dinero para hacerlo, además la compra de algunos vegetales se hace sólo en el sector del parque central ya que provienen del sector de Masaya y eso aumenta considerablemente los precios. Nos refieren que vienen de Masaya justamente por que dichos vegetales no se producen en ningún punto del municipio de Tola.

Recapitulando entonces, Tola produce principalmente frijoles, maíz y sorgo; y al ser la mayoría de sus productores pequeños, se evidencia que aún su agricultura es principalmente de auto consumo, es decir, no cuentan las familias y las mujeres en

EVALUACIÓN FINAL

PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

particular con una amplia gama de alimentos que les provean de los nutrientes para gozar de salud.

Sobre todo considerando que la Línea de Base también refleja que la mayoría de las afecciones de salud que sufren en los hogares encuestados son de índole respiratoria y ello permite inferir que poseen bajos niveles de inmunoprotección y eso es reversible en la mayoría de los casos con una dieta rica en minerales y vitaminas que proveen los vegetales y las frutas, justamente los alimentos de mayor costo para adquirir por parte de las familias y que no se produce en el municipio. Además, la utilización de Cocinas Mejoradas (ECOFOGONES) disminuye la inhalación de humo. Al proporcionar entonces PROVERDE los medios para producir alimentos de este tipo en los patios de las mujeres se impacta decididamente en el estado de nutrición y salud de las mujeres y sus familias con lo cual el proyecto se considera absolutamente pertinente.

7.4. IMPACTO

- Desde el punto de vista social y económico:

De manera general, fue expresada dentro de las entrevistas grupales para realizar la presente Evaluación que la seguridad alimentaria es una de las condiciones básicas para el desarrollo humano sostenible de una población. Las mujeres de las comunidades participantes lo dijeron claramente:

Testimonio de una mujer participante de PROVERDE: *"Cuando los chavalos (sus hijos), no van bien comidos a la escuela dice la profesora que se quedan dormidos, a veces sólo los mando con un café y un bollo de pan, y hasta que regresan a la*

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

casa en la tarde los espero con sus frijolitos y su plátano. Es bien raro que haga verduras porque son muy caras y el pescado también. Ahora quiero ver crecer los tomates y las tilapias para darle a mis hijos”

La ejecución de PROVERDE incide directamente en el acceso de productos alimenticios que mejorarán el desarrollo físico, el estado de salud, y en el hecho de que las personas al contar con una variedad de alimentos que no tenían disminuyan el riesgo de padecer enfermedades.

Es preciso aclarar que al momento de la realización de esta Evaluación no fue posible constatar la cosecha de las especies de vegetales que han sido sembradas con la técnica hidropónica en los módulos de producción instalados en los patios de las mujeres. Esto se debe a que el Proyecto sufrió un retraso de casi tres meses debido (Octubre-Diciembre) a las condiciones climáticas que azotaron la zona en ese periodo (Huracán NATE, Tormentas y Depresiones). Sí fue constatado la exitosa germinación y saludable crecimiento de las plántulas, lo que en tiempo de cosecha además de generar un impacto en la seguridad alimentaria, también generará un ahorro considerable en la economía familiar y un considerable ingreso producto de la comercialización del excedente productivo.

Desde el punto de vista concreto de los efectos generados por la ejecución del Proyecto, se estima que el acceso a energía eléctrica través de sistemas fotovoltaicos domiciliarios instalados ha tenido efectos positivos sobre el uso del tiempo de las mujeres y un impacto positivo en niños de edad escolar: los niños en hogares con paneles solares proveídos por PROVERDE dedican más tiempo a hacer tareas escolares y esto en el mediano y largo plazo se traducirá en más años de escolaridad (primaria) y mayor proporción de niños matriculados (secundaria). El modelo de

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

intervención empujado por PROVERDE es asequible para las participantes y los ahorros generados en los casos donde ya existía energía eléctrica, pueden ser empleados en otros productos de primera necesidad.

7.5. SOSTENIBILIDAD

Las posibilidades de permanencia de los resultados alcanzados por el proyecto dependen, esencialmente, de tres elementos: las capacidades institucionales, las políticas de apoyo y los factores económico-financieros.

- Capacidades institucionales:

La Asociación de Promotores de la Cultura (APC), se constituyó jurídicamente en 1990 culminando así un proceso de trabajo surgido por iniciativas locales en 1979 con la creación de las Casas de Cultura en Nicaragua. La APC es sin duda una organización robusta, experimentada y con amplia presencia y apoyos institucionales a lo largo de todo el territorio nacional nicaragüense y cuenta además con una gran legitimidad y credibilidad por parte de la población a nivel local en el caso de Tola y excelentes referencias a nivel nacional. Por otra parte, dispone de las infraestructuras y equipos necesarios para continuar las actividades de formación iniciadas, así como con un equipo humano perfectamente capacitado.

Otro aspecto sumamente destacable respecto de APC es la excelente articulación que experimenta con la Alcaldía Municipal de Tola, y según las entrevistas realizadas dicha institución ha mostrado interés en desarrollar el esquema de PROVERDE en otras comunidades y potenciar en las que ya existe. Al respecto debe apuntarse que APC se perfila como el socio idóneo para llevar a cabo tal plan y elevar el esquema

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

de PROVERDE a política municipal para dar apoyo a la familias vulnerables del municipio, Un hecho de esta magnitud solventaría en buena medida la falta de recursos para que APC pudiera seguir implementado por su cuenta y/o ante la falta de financiadores externos.

Por tanto, se considera por parte de este Equipo Evaluador que APC dispone de plenas capacidades institucionales para asegurar la continuidad del proyecto iniciado. No obstante, en la actualidad se hace importante la concreción de recursos económicos para dar seguimiento al proyecto.

- Factores legales dentro de los cuales se circunscribe el proyecto y a partir en la legislación nacional

Nicaragua cuenta con un marco jurídico básico y moderno que facilita el desarrollo de los procesos orientados a mejorar las condiciones de seguridad alimentaria y nutricional. Primero, es importante resaltar que la Constitución Política de Nicaragua (2010) en su artículo 63, establece que “Es derecho de los nicaragüenses estar protegidos contra el hambre.

El Estado promoverá programas que aseguren una adecuada disponibilidad de alimentos y una distribución equitativa de los mismos” (La Gaceta, 2010, p. 4995). Hace menos de tres años, el Parlamento nacional aprobó la Ley No. 693, Ley de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional (2009) que en su artículo 1, establece como propósito principal: garantizar el derecho de todas y todos los nicaragüenses de contar con los alimento, inocuos y nutritivos acordes a sus necesidades vitales; que estos sean accesibles física, económica, social y culturalmente de oportuna y permanente asegurando la disponibilidad, estabilidad y

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

suficiencia de los mismos a través del desarrollo y rectoría por parte del Estado, de políticas públicas vinculadas a la seguridad alimentaria y nutricional, para su implementación.

Posteriormente fue refrendada la Ley No. 765, Ley de Fomento a la Producción Agroecológica u Orgánica (2011), que en su artículo 1, busca fomentar el desarrollo de los sistemas de producción agroecológica u orgánica, mediante la regulación, promoción e impulso de actividades, prácticas y procesos de producción con sostenibilidad ambiental, económica, social y cultural que contribuyan a la restauración y conservación de los ecosistemas, agro-ecosistemas, así como al manejo sostenible de la tierra.

De acuerdo con el Art. 10 de la Ley 693, Ley de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional (2009), se crea el Sistema Nacional de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional para “promover, proteger y cumplir el derecho a la alimentación como un derecho humano y fundamental. Este sistema es integrado por un conjunto de instituciones públicas, privadas y organismos no gubernamentales nacionales con competencia e incidencia...”. El Sistema está estructurado a nivel sectorial y territorial en los niveles nacional, regional, departamental y municipal.

Sin embargo, aún es incipiente en criterio de cada uno de los entrevistados, el financiamiento para actividades o programas impulsados desde el sector municipal para dar cabida a iniciativas similares a las de PROVERDE. En ese sentido la ejecución de este proyecto está circunscrita dentro de un marco legal que propicia la integración de diferentes actores con el objetivo de aprovechar la experiencia y recursos disponibles para continuar la intervención y/o escalarla.

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

En tal sentido, hasta que el Estado Nicaragüense (expresado también en la figura del gobierno municipal) pueda asumir la inversión que supone implementar una política de seguridad alimentaria acotada a la demanda social, son las organizaciones civiles como APC las que seguirán apoyando. Al respecto, es importante recalcar que la experiencia de PROVERDE es inédita en el municipio de Tola y en todo el Departamento de Rivas.

En un contexto como el nicaragüense, los aportes públicos son claramente insuficientes; los aportes de cooperación son variables y cada vez más escasos; aunque de momento siguen siendo pertinentes, la tendencia ha demostrado que irán decreciendo. Por lo tanto, se considera que la viabilidad y sostenibilidad de proyectos como PROVERDE, pasan en buena medida, por la capacidad que estos tengan para generar ingresos a partir de la asociación de las propias participantes para conseguir la tan ansiada comercialización ordenada de sus excedentes de producción y con ello generar fondos comunes para aspirar a un seguimiento técnico compartido. Esos son los grandes retos respecto de la culminación de las actividades del proyecto.

- Políticas de apoyo

Las actuaciones desarrolladas se encuentran plenamente insertadas en el marco de políticas de desarrollo tanto a nivel nacional como local. A nivel institucional la APC y los proyectos que desarrolla cuentan con pleno respaldo institucional, desde los líderes comunitarios, la población en general y la municipalidad, como ya se ha apuntado antes y como ha podido ser verificado por esta Evaluación.

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

- Aspectos Económicos Financieros

La sostenibilidad económica de las actividades se valora excelente, puesto que el flujo monetario de los sistemas instalados, permitirá a las participantes dar continuidad a las actividades productivas con sus propios medios. Vale aclarar, que a pesar de esta ventaja financiera, se insiste persistentemente en la necesidad de dar continuidad al seguimiento, la asistencia técnica y la capacitación como manera de concretar y consolidar los resultados en las participantes, sus familias y sus comunidades.

Un ejercicio económico promedio considera los siguientes indicadores:

- a) Eco fogones: Como se ha podido constatar, el consumo de leña se ha reducido en un 40%. Esto implica una reducción de C\$ 1,000 en gastos por adquisición de dicho material.
- b) Producción de Tilapias: El 80% de sobrevivencia al ciclo de crianza, implica una producción promedio de 64 libras de carne de pescado con un valor de C\$ 50 por libra. Esto arroja un ingreso de C\$ 3,250. El costo de reposición de este rubro productivo implica la adquisición de los alevines (C\$ 480), alimentación (C\$ 1,200) y mantenimiento (C\$ 500) en un ciclo de 6 meses como máximo.
- c) Producción de tomates: El rendimiento de la variedad que se les ha suministrado a las participantes (TYCOON) es del 95%. Eso implica una producción de 1,855 libras de tomate por módulo productivo. El costo total de venta de esta producción sería de C\$ 10,530. El costo de reposición implica la semilla (C\$ 448), Insumos (C\$ 3,500) y mano de obra (C\$ 1,000) en un ciclo de aproximadamente 5 meses.

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

El consolidado de este ejercicio puede verse en el siguiente cuadro:

FLUJO	MONTO (C\$)	MONTO (U\$)
INGRESOS		
Ahorro en Leña	1,000	32.25
Tilapias	3,250	104.83
Tomates	10,530	339.67
SUB TOTAL INGRESOS	14,780	476.75
EGRESOS		
Tilapias	2,180	70.32
Tomates	4,948	159.61
SUB TOTAL EGRESOS	7,128	229.93
SALDO	7,652	246.82
PONDERADO MENSUAL	1,275	41.13

Además de los componentes económicos específicos mencionados anteriormente, se debe señalar los beneficios a largo plazo de la siembra de árboles frutales y forestales que a mediano plazo (entre 3 a 5 años) brindarán sombra, alimento y nutrición para las participantes y sus familias. La utilización de sistemas fotovoltaicos, como se ha señalado también, implica la disminución de los gastos en velas, kerosene, gas y gasolina. Implica también una mejora sustancial en la salud de las participantes y sus familias.

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

8. Conclusiones

En primer lugar es importante destacar algunos de los hallazgos relacionados con la posibilidad de hacer sostenible la intervención indagando el papel que desempeñan instituciones estatales que tienen como eje de trabajo la seguridad alimentaria.

Dado que es objetivo de esta Evaluación indagar en cuales podrían ser dichos canales de sostenibilidad y cuán comprometida se estructura la municipalidad y la misma población con dicha tarea, se decidió preguntar a los participantes en las entrevistas por la percepción acerca del trabajo de las instituciones nacionales con el eje mencionado anteriormente.

Es así como se convirtió en un planteamiento recurrente la evaluación del Ministerio de la Economía Familiar Asociativa y Cooperativa (MEFCCA), y su papel para el fortalecimiento de la economía social, y en ella la producción de bienes y servicios, así como la generación de empleo y participación productiva de mujeres y hombres en sectores urbanos y rurales de nuestro país.

Sin embargo, las principales demandas en torno a este sector aún reflejan encontrarse en proceso de ser atendidas por el propio MEFCCA, entre las principales se destaca el de identificar, resolver y responder a los intereses y demandas estratégicas de los sectores que integran la economía familiar, comunitaria, cooperativa y asociativa, mediante los mecanismos e instrumentos que la ley manda.

A este respecto aún no es posible verificar que la participación de los campesinos de Tola en programas más estructurados. Y a esto se debe agregar que en un contexto como el que ya se ha apuntado donde la captación de recursos por parte de APC de

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

financiadores externos es cada vez más incierta, la perspectiva de replicabilidad y escalabilidad del PROVERDE depende en gran medida de los propios esfuerzos hechos desde la municipalidad y desde la fuerza que organizadamente puedan liderar las propias mujeres participantes.

El proyecto se ha desarrollado de manera satisfactoria. Se han alcanzado los resultados esperados y estos han incidido en el logro del objetivo específico esperado: se han generado las capacidades de adaptación y mitigación del Cambio Climático mediante procesos de formación y transferencia de tecnologías alternativas.

Los niveles de aceptación social de las mujeres participantes y asimilación de contenidos respecto de los cultivos hidropónicos alcanzados se aprecian elevados, especialmente teniendo en cuenta el contexto general y en el cual ha sido la tierra y por ende la posesión de la misma la única forma en que las participantes se visualizaban así mismas como productoras.

Algunas de las razones que explicarían los buenos resultados alcanzados serían:

- a) Los excelentes niveles de interrelación de la APC con las estructuras comunitarias y el Gobierno local.
- b) La implicación de los líderes comunitarios en la movilización de la población y en el seguimiento del proyecto.

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

- c) El trabajo de movilización e implicación de las familias de las mujeres en el proyecto, que apoyaron al personal técnico en las tareas de instalación de las infraestructuras necesarias del módulo productivo.

- d) La implicación y cercanía del personal de la APC con las mujeres y sus familias lo que a su vez es consecuencia de la cercanía y empatía entre los líderes comunitarios y APC.

- e) La relación entre los medios empleados y los resultados alcanzados, es decir, el nivel de eficiencia, se aprecia elevado. El proyecto desarrollado ha generado importantes impactos positivos en los beneficiarios y en el área de intervención del proyecto.

- f) Respecto a la sostenibilidad, se aprecia que se dan los elementos mínimos para asegurar la continuidad de los resultados alcanzados, sí y sólo sí, son evaluados los medios y costos en una asociación entre APC, la municipalidad u otros actores interesados.

- g) APC cuenta con amplias capacidades institucionales a efectos de ser considerado para rectorar una expansión de PROVERDE, sin embargo esto estará determinado por la capacidad que estos tengan para generar ingresos derivados de actividades productivas.

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

9. Recomendaciones

Se señalan a continuación un buen número de recomendaciones, que si bien, han surgido, o han sido catalizadas por el proceso de evaluación y la interacción experimentada entre la APC, ISCOD y el evaluador, superan el ámbito del proyecto evaluado. Es por lo tanto necesario aclarar que las recomendaciones se refieren al marco general de las acciones de apoyo a programas y proyectos productivos desarrolladas por la APC con el apoyo de ISCOD a nivel nacional en Nicaragua. Las recomendaciones emanadas del proceso son las siguientes:

1. Definir un Plan Estratégico de APC (en relación al apoyo de actividades de índole productiva, que abarque todas las áreas del proyecto). Este Plan Estratégico específico sobre temas productivos o de base agropecuaria, se recomienda que se tenga la misma base de un proceso de planificación participativa que se ha verificado hasta la fecha en el trabajo de APC a nivel nacional y que incluya a representantes de todos los niveles (Dirección de la APC, gestores de los Centros de Formación, participantes de proyectos anteriores, etcétera); y en la medida de lo posible de aliados estratégicos clave (ISCOD, MEFCCA, Alcaldías/Gobiernos Locales).
2. Desarrollar un diagnóstico de la situación y el contexto (Diagnóstico externo).
3. Llevar a cabo un diagnóstico institucional (Diagnóstico interno).
4. Analizar los resultados y efectos derivados de la implementación del anterior Plan Estratégico/Programas/Proyectos.

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

5. Desarrollar un plan de financiación y sostenibilidad del Plan Estratégico partiendo de una presupuestación de las acciones contenidas en el Plan Estratégico, e incluyendo una estrategia de financiación de las mismas con vista:
 - asegurar su desarrollo efectivo (viabilidad)
 - garantizar su continuidad en el tiempo (sostenibilidad).
 - En este plan se podrían contemplar, entre otras, las siguientes fuentes de financiación: fondos propios, fondos públicos, fondos de cooperación internacional.
 - Acciones productivas de las infraestructuras de APC (venta de productos y servicios).

6. Una vez definido el Plan Estratégico, definir los acuerdos de cooperación, colaboración y responsabilidades con ISCOD, definiendo un marco de trabajo conjunto consensuado para su correcto desarrollo.

7. Abrir un proceso de reflexión que defina el modelo de intervención para el sector productivo desde APC y que defina si la visión propuesta parte de la noción de Economía Campesina.

8. Sistematizar las experiencias acumuladas por la APC en materia de producción agropecuaria, de tal manera que se permita explotar el capital acumulado y destilar metodologías y estrategias en los diferentes ámbitos de intervención, tanto sectoriales como geográficas. En relación a esta última recomendación, sería positivo reforzar las estrategias, herramientas y mecanismos de comunicación-marketing, para poder

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

transmitir de manera más adecuada a las instituciones, socios, y población general la misión, experiencias, metodologías y resultados de las diferentes iniciativas desarrolladas por la APC.

9. Puesto que el capital humano es uno de los mayores activos de la APC, asumiendo que la calidad del trabajo así como el desarrollo y las posibilidades de aprovechamiento de los recursos humanos, dependen significativamente de sus capacidades y formación, se considera importante desarrollar una especialización de su personal técnico y de campo de tal forma que le den cabida a mejores desempeños en el futuro, que redundará por supuesto, en mejorar las experiencias de los y las participantes de los proyectos. Ello conlleva además a reforzar y definir una política de Recursos Humanos, necesario así mismo para incorporar en los diferentes ejercicios de planificación, un apartado de previsión de las necesidades de este personal.

La Política de Recursos Humanos precisará de estructuras orgánicas funcionales, responsabilidades, mecanismos de supervisión, mecanismos de coordinación y comunicación y conseguir a su vez desarrollar/reforzar una línea de trabajo que consolide criterios, procedimientos, procesos en la selección de participantes de los proyectos, definición de sus perfiles y del papel de cada uno de los actores (municipalidades, líderes comunitarios), su validación técnica y seguimiento.

En términos generales es preciso destacar que esta Evaluación concluye que si bien es cierto el Proyecto PROVERDE ha cumplido con los objetivos planteados sobre todo destacando que han sido empleados los recursos económicos eficientemente, y con innegable apoyo e interacción por parte de las autoridades municipales y APC, es indispensable apuntar que una sostenibilidad no será posible si no convergen los

EVALUACIÓN FINAL
PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL
DESARROLLO ECOLÓGICO TOLA, FASE I (PROVERDE I FASE))

esfuerzos de financiamiento que no sean precisamente proveídos por la cooperación internacional, puesto que esta posibilidad es cada vez más escasa.

Una consideración especial merece en el mismo sentido, el hecho expresado por técnicos de APC que aseveran que no fue justificada técnicamente la reducción de componentes relativos a la formación y otros, que a consideración de este Equipo Evaluador pudieran en el futuro mermar la sostenibilidad puesto dicha reducción presupuestaria parte de la premisa del cambio de paradigma cultural de producción para las participantes.



**FUNDACIÓN INSTITUTO SINDICAL DE
COOPERACIÓN AL DESARROLLO (ISCOD)
C/ AZCONA, Nº 53
28028 MADRID**

Asunto: RESOLUCIÓN SOBRE INFORME FINAL

Expediente: SBPLY/16/270401/000068

En relación al expediente de referencia presentado a la Convocatoria de Subvenciones para el año 2016 de proyectos de cooperación internacional para el desarrollo en virtud de la cual y mediante Resolución de la Dirección General de Acción Social y Cooperación de 14 de Noviembre de 2016 le fue concedida a FUNDACIÓN INSTITUTO SINDICAL DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO (ISCOD), una subvención por importe de 80.000,00 € para la ejecución del proyecto de cooperación para el desarrollo denominado "PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL DESARROLLO ECOLÓGICO I FASE (PROVERDE I FASE)", en NICARAGUA.

La entidad citada ha presentado en plazo y forma, de acuerdo a lo establecido en la *Orden de Bases* reguladoras de las subvenciones, Informe final de justificación correspondiente al proyecto "PROGRAMA DE VIABILIZACIÓN DE ESTRATEGIAS RURALES PARA EL DESARROLLO ECOLÓGICO I FASE (PROVERDE I FASE)", desarrollado en NICARAGUA.

A la vista del resultado del informe final, teniendo en cuenta, en su caso, tanto las subsanaciones realizadas a requerimiento de esta Consejería, como la acreditación de la recepción de los reintegros, esta Dirección General de Acción Social y Cooperación, en virtud de las competencias atribuidas por el Decreto 11/2016, de 23/03/2016, por el que se modifica el Decreto 87/2015, de 14 de julio, de estructura orgánica y competencias de la Consejería de Bienestar Social. (Art 6.)

RESUELVE:

Aceptar el informe final del proyecto citado, resultando justificado un importe de **81.302,18 euros**, correspondiente al 101,63% de la subvención concedida, sin perjuicio de las actuaciones ulteriores de control financiero o de evaluación que pudieran corresponder según la legislación vigente.

Firmado electrónicamente por Ramón Lara Sánchez Director General de Acción Social Y Cooperación

